

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

جامعة محمد الصديق بن يحيى -جيجل

كلية الحقوق و العلوم السياسية

ملتقى وطني حول:

التسخير الإلكتروني للبلديات

الأبعاد و الرهانات

22 فيفري 2021 آخر أجل يوم 15/06/2021

المحور : الأسس القانونية و التنظيمية للبلدية الإلكترونية في ظل التسخير العمومي الجديد

مداخلة : أدوات التسخير الديمقراطي التشاركي الرقميكالية للتسخير العمومي الجديد

الطالبة: بوعقال سماح

الهاتف: 07.79.95.36.44 / 05.40.71.31.73

E-mail: semahbouagal@gmail.com

جامعة باجي مختار عنابة

الملخص: لقد كثر الحديث عن المقاربة التشاركية في الأدبيات والأبحاث التي تعنى بدراسة تنمية الإقليم أو دراسة القطاع الثالث بمختلف مؤسساته باعتباره فاعلا أساسيا فيها وقد اعترفت به الجزائر وبدوره كمجتمع مدني يسعى لتحقيق تسيير ديمقراطي التشاركي ما بين الجماعات الإقليمية و المنظمات المجتمع المدني من جمعيات وتعاونيات وتعاضديات ... لكن رغم هذا الاعتراف لم تتحقق الديمقراطية التشاركية كما هو مأمول منها لذلك دعى الكثير من الباحثين إلى إدراج الآلية الرقمية من أجل تفعيلها فأطلق عليها الديمقراطية التشاركية الرقمية و في إطار توجه الجزائر نحو رقمنة القطاعات أردنا تسليط الضوء في هذه الورقة البحثية على أدوات الديمقراطية التشاركية الرقمية التي لابد من أن تتبعها القوانين للتضمن تسيير ديمقراطي تشاركي محكم.

وقد خلصت الدراسة إلى أن هناك أربع أدوات رئيسية هي: الاعلام الالكتروني، الاستشارة الإلكترونية، التشاور الإلكتروني، و المشاركة الإلكترونية في صنع القرار .

Abstract

المقدمة: لقد اعترفت الجزائر بدور الديمقراطية التشاركية في دستور 2016 ، لتضيف إعتراف آخر لا يقل عنه أهمية و هو الاعتراف بدور المجتمع المدني كمشارك في التنمية الاقتصادية و الاجتماعية، في دستور 1 نوفمبر 2020 و في إطار اتجاه الجزائر للاقتصاد الرقمي و اقتصاد المعرفة من أجل بناء اقتصاد قوي لا يعتمد على الريع في هذا السياق تم طرح الاشكالية التالية: ماهي الأدوات و الآليات التي يمكن أن تفعل الديمقراطية التشاركية ما بين الاقتصاد الاجتماعي و الجماعات الإقليمية في ظل التسيير العمومي الجديد؟

الفرضيات: توجد مجموعة من الأدوات الرقمية تفعل الديمقراطية التشاركية

الأسئلة الفرعية: ما هو الاقتصاد الاجتماعي؟ ما هو دوره؟

ما هي الديمقراطية التشاركية؟ ماهي آلية و أدوات عملها في إطار التسيير العمومي الجديد؟

منهج الدراسة: تم الاعتماد على المنهج الوصفي لوصف متغيرات الدراسة وتحليلها بهدف توضيح حدود المفهوم نظريا .

المبحث الأول: الاقتصاد الاجتماعي التضامني الرقمي

تعريف منظومة العمل الدولية: تعرف منظومة العمل الدولية هذا القطاع باعتباره "مجموعة من المقاولات والهيئات، وخصوصا التعاونيات والتعاضديات والجمعيات والمقاولات الاجتماعية، التي تقوم على مبادئ التضامن والمشاركة و التي تميز بإنتاج السلع والخدمات والمعرف، مع الحرص في الوقت ذاته، على تحقيق أهداف اقتصادية واجتماعية."¹

تعريف المجلس الاقتصادي والاجتماعي الأوروبي:

أما المجلس الاقتصادي والاجتماعي الأوروبي فقد عرفه على أنه «جميع المؤسسات الخاصة ذات التنظيم المهيكل والتي تتتوفر على استقلالية القرار وتتمتع بحرية الانخراط، والتي أنشئت لتلبية حاجيات أعضائها عبر السوق، وذلك بإنتاج سلع أو تقديم خدمات التأمين أو التمويل، حيث أن القرارات وأى توزيع للأرباح أو الفائض بين الأعضاء لا ترتبط مباشرة برأس المال أو مساهمات كل عضو بل لكل من منهم صوت واحد، وجميع الأحداث تجري من خلال قرار ديمقراطي ومتشاركي. ويشمل الاقتصاد الاجتماعي أيضا هيئات خاصة مع هيكل رسمي، مع استقلالية القرار مع التمتع بحرية الانخراط، تنتج خدمات يمولونها، وأن فوائضها إن وجدت، لا يمكن أن تكون مصدرا للدخل بالنسبة للفاعلين الاقتصاديين الذين

يضعونها أو يتحكمون فيها أو في تمويلها.²

نستخلص من جملة هذه التعريفات أن المؤسسات ذات الطابع الاقتصادي المنتجة للسلع و الخدمات التي تقوم أساسا على:

التعاون المشترك بين الأعضاء لتحقيق منفعة جماعية، اعتبار أن تحقيق المصلحة الاجتماعية العامة هدف نهائي للمؤسسة، اعتماد التسيير الديمقراطي للمؤسسة القائم على أساس العدل و المساواة بين الأعضاء (كل عضو يمثل صوت واحد) لا على أساس المساهمة المادية أو المالية في الشركة ، الانخراط في المؤسسة يكون عن طريق المبادرة الحرة، هي المؤسسات التي تمثل الاقتصاد الاجتماعي التضامني و التضامني و تتخذ مجموعة من الاشكال القانونية المختلفة تعرف باسم الجمعيات و التعاضديات و التعاونيات.

¹. (الاقتصاد الاجتماعي و التضامني رافعه لنمو مدمج المجلس الاقتصادي الاجتماعي و البيئي)، 2015، المملكة المغربية، www.cems.m

² Comité Economique et Sociale Européen, 'Economie Sociale dans l'Union Européenne', par José Luis Monzón & Rafael Chaves.

"لا تتنمي كل الجمعيات الى الاقتصاد الاجتماعي و التضامني ، الا الجمعيات التي تخرط و تتنسب الى القيم و المبادئ اقتصاد اجتماعي التضامني ، وبهذا المعنى فإن الجمعيات الرياضية لا تتنمي الى هذه الفئة"³

ولا يشكل الاقتصاد التضامني بديلا عن اقتصاد السوق المهيمن في العالم حاليا، ولكن بإمكانه أن يكون اقتصادا موازيا قادرا على تحرير ديناميات النمو المدمج وإعادة التوازن للمجتمعات عن طريق الحد من حجم التفاوت والفارق الاجتماعية الصارخة." ⁴

والنمو المدمج هو النمو الذي لا تتركز ثماره في أيدي الأغنياء فقط، وإنما تتوزع على شرائح واسعة من المجتمع تدمجهم في الحياة الاقتصادية.

مؤسسات الاقتصاد الاجتماعي التضامني: هيكلة الاقتصاد الاجتماعي حسب القانون الفرنسي " و تتمثل في ثلاثة أشكال قانونية :

المؤسسات ذات الطابع التعاوني : تأسس على مبدأ الأولوية و التسيير المشترك لنشاط و هي توجد ضمن العدد من القطاعات البنكية السكنية و خدمات التأمين و الزراعة.

مؤسسات ذات طابع تعاوني : هي مؤسسات المساعدة المشتركة (تبادلية) ضد مخاطر الحياة سواء كانت صحية أو لحماية الاشخاص بواسطة خدمات تأمين الصحية ، أو الاستحقاقات المهنية الخ.

مؤسسات ذات طابع جماعي : كل المؤسسات التي تجمع مختلف أشكال التجمعات الحرة للأشخاص و التي تهدف الى تحقيق نشاط اقتصادي لا يكون الربح هدفه النهائي"

نلاحظ أن هذه المؤسسات تشارك في الهدف الغير الربحي و السعي الى إشباع حاجات الجماعة من خلال تقديم السلع و الخدمات و العمل على الاستثمار في الرأس المال البشري بدل الرأس المال المادي و هي بذلك تحقق التنمية الاجتماعية و الاقتصادية معا وهي تعبر عن الوعي الجماعي.

دور الاقتصاد الاجتماعي التضامني: يؤدي الاقتصاد الاجتماعي التضامني دورا هاما حيث يمكن أن تقدم الجمعيات المهنية و تعاونيات الاستهلاك و الانتاج و جمعيات حماية المستهلكين تقارير اقتصادية و اجتماعية هامة للسلطات المحلية عن السوق المحلية و الوطنية و حتى الدولية و عن قطاعات النشاطات التي تتنمي إليها و تبلغ عن أهم مشاكل و صعوبات تنمية قطاع النشاط الذي تنتهي إليه و تقترح آليات و حلول كفيلة بتذليل

³(الاقتصاد الاجتماعي و التضامني رافعه لنمو مدمج. المجلس الاقتصادي الاجتماعي و البيئي)، 2015، المملكة المغربية، www.cems.m، ص30.

⁴تعرف على مفهوم الاقتصاد التضامني، موسوعة الجزيرة 2016

الصعوبات سواء تلك المتعلقة بالانتاج أو بالتسويق و التوزيع أو الاستهلاك أو بتنظيم السوق، خاصة وقت حدوث الأزمات و يمكن أن نوجز دور الاقتصاد الاجتماعي التضامني في ظل التسيير الرقمي من خلال مقاربين

أولاً: مقاربة التشاركيّة الرقمية:

نشأة الديمقراطية التشاركيّة:

تشير أغلب البحوث والدراسات التي تطرقـت إلى موضوع الديمقراطية التشاركيـة إلى أنها ترتبطـ في بروزها بالولايات المتحدة الأمريكية في السـتينـات من القرن المـاضـي لقضايا الفقر وسوء الأوضاع الاجتماعية دـورـا واضـحاـ في الكـشفـ عن أهمـيـةـ الديمقـراـطـيـةـ التـشارـكـيـةـ كـماـ كانـ لـأـسـلـوبـ الـحـوارـ وـالتـشـاـورـ معـ الـمـواـطـنـينـ بشـأنـ كـيفـيـةـ تـدـبـيرـ الشـأنـ العـامـ،ـ وـصـنـعـ الـقـرـارـ الـكـفـيلـ لـمـواجهـةـ التـحدـيـاتـ الـاجـتمـاعـيـةـ الـمحـلـيـةـ نـخـبـةـ محلـيـةـ منـ الـمـواـطـنـينـ العـادـيـنـ كانـ لـهـ الـقـدرـةـ وـالـقـوـةـ لـتـقـديـمـ الـبـدـائـلـ الـمـلـائـمـةـ لـلـمـشاـكـلـ الـمـطـرـوـحةـ عـلـىـ الـمـسـتـوىـ الـمـحـلـيـ⁵

قد تـوالـتـ الدـعـوـاتـ فـيـ القـارـاءـ الـأـوـرـوـبـيـةـ إـلـىـ ضـرـورةـ اـنـتـهـاجـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ التـشارـكـيـةـ كـمـقـارـبـةـ بـديـلـةـ أـزـمـةـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ التـمـثـيـلـيـةـ،ـ لـعـلـ اـبـرـزـهاـ دـعـوـةـ مـؤـتـمـرـ الـاتـحـادـ الـأـوـرـوـبـيـ حـولـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ التـشارـكـيـةـ المنـعـقـدـ بـالـعـاصـمـةـ الـبـلـجـيـكـيـةـ بـتـارـيخـ 8ـ وـ9ـ مـارـسـ 2004ـ،ـ حـيثـ تـمـ تـاكـيدـ عـلـىـ انـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ الـأـوـرـوـبـيـةـ فـيـ اـزـمـةـ حـصـيـلـةـ يـتـقـاسـمـهـاـ الـكـلـ وـانـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ التـشارـكـيـةـ لـلـازـمـهـ وـقـيـمـهـ مـضـافـهـ لـدـوـلـ الـاتـحـادـ الـأـوـرـوـبـيـ يـجـبـ عـلـىـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ التـشارـكـيـةـ انـ تـضـعـ بـدـيـلـاـ جـديـداـ لـلـدـيمـقـراـطـيـةـ لـتـكـمـلـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ التـمـثـيـلـيـةـ وـتـمـيـهـ التـعـاـونـ مـعـ باـقـيـ الـشـرـكـاءـ الـاجـتمـاعـيـنـ⁶

يعتمـدـ تـطـبـيقـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ التـشارـكـيـةـ حـالـياـ بـشـكـلـ مـتـزـاـيدـ عـلـىـ ماـ يـمـكـنـ وـصـفـهـ بـالـدـيمـقـراـطـيـةـ التـشارـكـيـةـ الرـقـمـيـةـ منـ خـلـالـ اـسـتـخـادـ تـقـنـيـاتـ الـمـعـلـومـاتـ وـالـاـتـصـالـاتـ بـهـدـفـ تـعـزـيزـ الـحـكـمـ التـشارـكـيـ الشـفـافـ اـذـ أـنـ مـزـيـاـ التـوـسـعـ السـرـيعـ فـيـ الـاعـتـمـادـ عـلـىـ أـدـوـاتـ الـمـشـارـكـةـ الـإـلـكـتـرـوـنـيـةـ يـؤـدـيـ إـلـىـ تـحـسـينـ الـوـصـولـ إـلـىـ الـمـعـاـوـمـةـ وـالـخـدـمـاتـ الـعـامـةـ وـكـذـلـكـ تعـزـيزـ الـمـشـارـكـةـ فـيـ صـنـعـ الـسـيـاسـاتـ⁷

على المستوى المحلي يعني بـالـدـيمـقـراـطـيـةـ التـشارـكـيـةـ مـجمـوعـةـ مـتـبـاـيـنـةـ مـنـ الـتـقـنـيـاتـ وـالـإـجـراءـاتـ وـالـسـبـلـ :ـ
كـالـسـقـصـائـيـاتـ ذـاتـ الـمـصلـحـةـ الـعـامـةـ،ـ وـالـاستـقـاءـ اـتـالـمـلـحـيـةـ،ـ وـإـجـراءـاتـ الـتـشـاـورـ فـيـ الـمـادـةـ الـعـمـرـانـيـةـ أـوـ فـيـ مـادـةـ الـتـهـيـئـةـ الـتـرـابـيـةـ،ـ وـمـجـالـسـ

5التونسي يوسف، (أهمية الديمقراطية التشاركيـةـ في تحقيق التنمية المحلية)، 16نـوفـمبرـ 2017ـ،ـ منـ:ـ <http://bitly/21OcjU7>

6 ليلى عجال، (الديمقراطية التشاركيـةـ مـقارـبـةـ لـتـفعـيلـ دـورـ الجـمـاعـاتـ الإـقـلـيمـيـةـ فـيـ تـدـبـيرـ الشـأنـ الـبـيـنـيـ العـمـوـمـيـ بـالـجـزاـئـرـ)،ـ مجلـةـ الـجـزاـئـرـيةـ لـلـأـمـنـ الـإـنـسـانـيـ،ـ العـدـدـ 05ـ،ـ تـبـسـةـ،ـ جـانـفيـ 2020ـ،ـ صـ 160ـ.

7مـغـرـبـيـ نـوـالـ،ـ (دورـ تـكـنـوـلـوـجـيـاـ الـإـعـلـامـ وـالـإـتـصـالـ فـيـ إـرـسـاءـ مـارـسـةـ جـديـدةـ لـلـدـيمـقـراـطـيـةـ)،ـ مجلـةـ الـعـلـمـ الـسـيـاسـيـ وـالـقـانـونـ،ـ العـدـدـ الثـالـثـ،ـ يـونـيوـ ـ2017ـ منـ:ـ <http://democraticac.de/?p=46833>

لأطفال والشباب و مجالس الحكماء و مجالس المهاجرين و كذلك مجالس الأحياء . ويتمثل هدفها المشترك في تنشئة مواطنين و المجتمع المدني في اتخاذ القرار العام.

ويمكن لمشاركة المواطنين أن تأخذ شكلات فرقاً أو شكلات اذ اطاب ممئوسسي .
ويمكن بذلك المشاركة أن تنتطلق من القاعدة، أي مباشرةً من المواطنين، فيشكل تصاعدي (*bottom-up*)
غير أنه يمكن للمسؤولين السياسيين أيضاً طلبها وتأخذ بذلك شكلات تنازلياً (*top down*)
ويمكننا كذلك أن نميز داخل المشاركة المؤسساتية بين النموذج الهرمي والنماذج التفاوضي.

النموذج الهرمي

يتميز بالتدخل الفوري للسلطات المحلية التي تعرض للمشروع على الأشخاص المستشارين .
ويهدف إما إلى نشر المعلومة لدى المواطنين، فيأخذونا شاكاً لل/participation الشاركية، أو إلى الاستشارة المتراكمة، أو جزءاً منهم، أو -
إذا أردنا الذهاب إلى أبعد من ذلك - إلى التشاور الذي يفترض تبادلاً وحواراً بين مختلف الأطراف المعنية بالمسألة المطروحة.

النموذج التفاوضي

يكون المشروع عفياً عن هذه الحالة ثمرة مفاوضات جدية . و هو نوع عام من تجسيد صورة جماعية من قبل المشاركين .
ويتم تطبيقه لأول مرة في محاولة الوصول إلى تبني قاعدة تشاركية موحدة .
فالمساهمون في المسار التشاركي ينحدرون من جمهم و هؤلئك يختلفون في خصائصهم متعددة جداً .
ويتوقع ذلك في الحقيقة على المسألة المطروحة أو على موضوع التعبئة :
إذ يمكن أن يتعلقاً بالأمر بالمواطنين بصفة فردية أو بممثلي المجتمع المدني المنظم أو بجماعات المصالح أو الخبراء، إلخ... .

أدوات الديمقراطية التشاركية الرقمية:

الإعلام الرقمي: يتمثل بالنسبة للجامعة المحلية في وسائل الإعلام المعروفة المتعلقة بتسيير الشؤون المحلية على نسخة العموم.
تقوم الجماعة المحلية بوسائل الإعلام للمواطنين و جمعيات الاقتصاد الاجتماعي و المجتمع المدني
حول مشاريع محددة و تطلب منها مارء همبصورة مسبقة.

و تعتبر البوابات الحكومية أهم وسائل الإعلام الرقمي من خلال تقديم مزيد من البيانات المفتوحة المصدر
لتمكين الجهات المختلفة الخاصة و العامة من الحصول على البيانات اللازمة لعملية صنع القرار في مجالات
المشاريع الاقتصادية و الاجتماعية، منها إعادة توجيه الدعم الحكومي، و التخطيط لإنشاء هيكل قاعدية،

مراجعة فاعلية الإجراءات الحكومية، التخطيط لموازنة الصادرات و الواردات، تحديد تأثير كثافة السكانية على الخدمات العمومية⁸ إجراءات تنظيم السوق، و رقابة الانتاج والتخزين و التوزيع.

و من ملامحها العامة:

إتاحة الفرصة للنشر على الموقع الإلكتروني

وجود إشعارات للمشتريات العامة و نتائج المناقصات على الموقع الإلكتروني

وجود أدوات إلكترونية لطلب آراء الناس

نشر نتائج المشورات الخاصة بالسياسات.⁹

الاستشارة الرقمية: "ويمكن استخدام الاستشارة لإقرار اقتراح البلدية أو بطاله .

وتتولى الجهة صاحبة القرار تنظيم الاستشارة وتبلغ عن نتائجها للأشخاص الذين تم استشارتهم .

ويحتفظ المجلس البلدي بسلطة القرار ولا يملك مواطنون بالضرورة سلطة اقتراح حلول علماً بالبلدية."¹⁰

و توجد عدة أنواع من الاستشارة الإلكترونية يتمثل أبسطها في طرح أسئلة و تقيي أجبوبة عليها في منتديات النقاش مدمجة في موقع حكومي

"الاستطلاع على الخط هو النوع الثاني الأكثر شيوعاً، و الذي يحدد كمياً رأي المعنيين تجاه قضية ما و تستخدمه أغلب المواقع الحكومية بهدف معرفة اتجاهات المعنيين تجاه قضية المطروحة للاستطلاع".¹¹

التشاور الإلكتروني : تجري الجماعة المحلية حواراً مع منظمات الاقتصاد الاجتماعي وتشمله ذلك .
يتماً علام المواطنين بمشروع أو بقرار يجب اتخاذ هو يهم كل منهما اقتراح أفكار وإبلاغ أصحابهم.

و عادة تكون من خلال شبكات التواصل الاجتماعي أين يتم التجمع و تبادل المعلومات و الآراء و التفاعل و التعبير ، و سبر الآراء و التأييد و المعارضة مع امكانية التعبير باستخدام الوسائل المختلفة نصا ، و صورة، و صوتا.

⁸ مبادرات البيانات المفتوحة و البيانات الضخمة ، البوابة الإلكترونية لحكومة البحرين، من: <http://www.bahrain.bh/wps/portal/lut> هيئة تنظيم الاتصالات، خطة المشاركة الإلكترونية عبر البوابة الرسمية لدولة الإمارات للمساهمة في تحقيق التنمية المستدامة 2016، ص 19 من:

<https://government.ae/-/media/guidelines/National-eParticipation-Plan>

¹⁰ المنظمة الدولية للتقرير عالمي رقمي DR الديمقراطية التشاركية عالمي المستوى بالمحلي ، مكتب تونس.

¹¹ أحمد أمين فرار، الديمقراطية التشاركية و أدواتها الرقمية، منطقات نظرية و تطبيقات عملية، مجلة البحث و الدراسات، المجلد 15 العدد 1 ، 2018 ، ص 287.

اتخاذ القرار بصورة مشتركة إلكترونياً: ويمكن أن تُجبر الجماعة المحلية علىأخذ مقتراحات المواطنين أو الجمعيات بعين الاعتبار عند اتخاذها القرار . وبذلك يسمح التشاور بإدماجاً مختلفاً على المدىين بحسب كل ما يباشر وأكثر فعالية في مسار إعداد القرار عندما يتعلق الأمر بمشروع معين.

تتخذ الجماعة المحلية وجمعيات الاقتصاد الاجتماعي مشتركة حول بعض المسائل والرهانات المتعلقة بالسياسات والتصرف للمحليين . ويمكن أن تُتخذ القرار المشترك بطريقتين:

الانتاج المشترك أو الشراكة: حيث يتم إعداد المشروع بشكل مشترك . وتشترك الجمعيات في إنجاز المشروع مع الفئتين ويلورون الحلول سوياً.

التقويض: حيث تقوض السلطات المحلية جزءاً من سلطتها للجمعيات وتقبل بتطبيق القرارات المتخذة من قبلهم .

ثانياً: مقاربة الحاجات الاجتماعية: تقوم هذه المقاربة على أن دور الاقتصاد الاجتماعي التضامني هو تقديم سلع و خدمات لتغطية الحاجات الاجتماعية الغير ملباة كلياً أو جزئياً من طرف السوق أو الدولة فهو يقدم استجابة للحاجات الاجتماعية للأشخاص

- ماهي الحاجة الاجتماعية؟

تنتج الاحتياجات الاجتماعية من البناء الاجتماعي، وهذا في سياق تاريخي وجغرافي معين. لذلك فإن الاحتياجات الاجتماعية لها السمة التطور باستمرار .

تصبح الحاجة الاجتماعية عندما تؤثر في نفس الوقت على مجموعة من الأفراد ويتم إدراكها/الاعتراف بها على هذا النحو من قبل كل أو جزء من هذه المجموعة ، لدرجة أن فكرة إشباعها تبدو بدائية.

إن تطوير الاستجابات للاحتجاجات الاجتماعية يرقى إلى اعتبار المشكلات الاجتماعية التي يواجهها السكان في سياقاتهم المكانية والزمانية المختلفة ، والتي يجب إيجاد حلول لها .

ظهرت احتياجات اجتماعية جديدة تدريجياً في مواجهة التغيرات في مجتمعنا. على سبيل المثال، شيخوخة السكان تخلق أوضاعاً جديدة، العزلة والتبعية، زيادة عدد الأسر والوظائف ذات الوالد الوحيد

يمكن رصد احتياجات اجتماعية الجديدة من خلال موقع التواصل الاجتماعي على الصفحات التي يعبر فيها المواطنون عن احتياجاتهم

كما يمكن فتح قاعدة بيانات خاصة على موقع السلطات المحلية للاستقبال مطالب الجمعيات حول قضية اجتماعية و أو رفع االتماسات إلكترونية إلى السلطات الحكومية من أجل تلبية حاجيات السكان أو طلب الدعم لتلبية هذه الحاجيات أو تحسين إشباعها.

المبحث الثاني: التسيير العمومي الجديد

عرف الدستور الجزائري الجماعات الإقليمية في المادة 16: الجماعات الإقليمية للدولة هي البلدية والولاية. البلدية هي الجماعة القاعدية.¹²

تنظيم و تسيير الجماعات الإقليمية: لقد حرص المشرع الجزائري من خلال وضعه لنص القانون الجديد رقم 11 10 المؤرخ في: 22 جوان 2011 المتعلق بالبلدية القانون رقم 12 / 7 المؤرخ في: 21 فيفري 2012 المتعلق بالولاية على ضرورة التأسيس للديمقراطية التشاركية باعتبار كل من البلدية والولاية المجالس التي تشكل إطار المؤسسات لممارسة الديمقراطية المحلية والتسيير الجواري ويلزم المشرع الجزائري من خلال قانون البلدية وقانون الولاية استشارتهم لمؤسسات المجتمع المدني في كل الخيارات ذات الأولوية لا سيما في مجال تنفيذ مشاريع التنمية المحلية الاقتصادية و الاجتماعية.

تشجع الدولة الديمقراطية التشاركية للجمعيات على مستوى الجماعات المحلية. كما اشار إليه الباب الثالث من قانون البلدية والمعنون تحت عنوان مشاركة المواطنين في تسيير شؤون البلدية. "المادة 13: يمكن رئيس المجلس الشعبي البلدي، كلما اقتضت ذلك شؤون البلدية أن يستعين بصفة استشارية بكل شخصية محلية و كل خبير و/أو مثل جمعية محلية معتمدة قانوناً الذين من شأنهم تقديم أي مساهمة مفيدة لأشغال المجلس أو لجانه بحكم مؤهلاتهم أو طبيعة نشاطهم."¹³

و تم في أبريل 2017 إطلاق الورشة التاسعة من النموذج "كبدال" للتنمية المحلية و الديمقراطية التشاركية الذي تمت المبادرة إليه برسم التعاون الثلاثي ما بين الحكومة الجزائرية 2.7 مليون دولار ، 7.7 مليون دولار الاتحاد الأوروبي ، 200 ألف دولار من برنامج الأمم المتحدة للتنمية، يهدف هذا البرنامج بناء حوكمة تشاركية شفافة من أجل تلبية حاجيات المواطنين يتم تمويله من طرف الحكومة الجزائرية بـ مليون دولار و الاتحاد الأوروبي و برنامج هيئة الأمم المتحدة لفائدة تنمية البلديات النموذجية¹⁴

خاتمة و توصيات:

¹² دستور الجزائر المادة 12

¹³ المادة 13 من قانون البلدية رقم 11 / 10 المؤرخ في 20 رجب 1432 الموافق 22 يونيو 2011.
وكلة الأنباء الجزائرية، إطلاق الورشة السابعة من برنامج كبدل بلدية الخروب من:<http://ar.aps.dz/regions/41663>

برنامج رقمنة كل القطاعات من أجل إعادة تنظيم الدولة و بناء اقتصاد قوي

بعد استحداث وزارة الاحصاء و الرقمنة التي تهدف إلى رقمنة كل القطاعات من أجل تشكيل قاعدة بيانات اللازمة لتوفير المعلومات المناسبة و توفيرها لكل المؤسسات التي تحتاجها من أجل علمية صنع القرار و في اطار تبني الجزائر الجديدة لمبدأ الديمقراطية التشاركية كما تضمنه دستور 2016 و بمشاركة المجتمع المدني هذا الأخير الذي تم الاعتراف به في دستور 1 نوفمبر 2020 و الذي تجسد واقعيا من خلال إنشاء المرصد الوطني للمجتمع المدني الذي هو هيئة استشارية لدى رئيس الجمهورية، و من مهامه السهر على تنظيم عمل الجمعيات في مشاركة السلطات المحلية في اطار الديمقراطية التشاركية هاته الأخيرة لم توضح القوانين آلية عملها و أدواتها الالزمة لتفعيتها، لذا نوصي بسن القوانين التي تجسد أدوات الديمقراطية التشاركية و في اطار التوجه نحو الاقتصاد الرقمي فلابد من الأخذ في الاعتبار الجانب الرقمي فيصبح القول اعتماد أدوات الديمقراطية التشاركية الرقمية وهي:

الإعلام الرقمي، الاستشارة الرقمية، التشاور الرقمي، و المشاركة الرقمية في صنع القرار.